

№ 91 от 24.06.2025

**Президенту  
Республики Казахстан  
Токаеву К-Ж.К.**

**Копии:  
Мажилис Парламента Республики Казахстан  
Сенат Парламента Республики Казахстан**

*Относительно ключевых положений проекта Налогового кодекса, требующих доработки*

### **Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!**

Профессиональная организация бухгалтеров «Учёт» (далее – ПОБ «Учёт») выражает Вам искреннее почтение и желает успехов в Вашей деятельности.

Сенат Республики Казахстан, проявив государственную дальновидность, направил проект Налогового кодекса на доработку в Мажилис Парламента Республики Казахстан. Мы поддерживаем это решение, в связи с тем, что в его текущей редакции ряд норм противоречит как международной практике, так и базовым экономическим и правовым принципам, закреплённым в Конституции Республики Казахстан.

ПОБ «Учёт», представляющий интересы профессионального сообщества и экспертов в сфере налоговой политики, считает необходимым обратить внимание на четыре положения проекта, которые требуют обязательной корректировки для предотвращения социально-экономических последствий и создания условий для устойчивого роста.

#### **1. Повышение ставки НДС до 16% без поэтапности**

Проектом Налогового кодекса предусмотрено повышение ставки НДС с 12% до 16% — на 33%, без каких-либо компенсаторных механизмов или адаптационного периода. Подобный шаг несёт серьёзные экономические и социальные риски: он усиливает налоговое давление на потребление, подрывает покупательную способность населения и обостряет регрессивный

характер косвенного налога, поскольку наиболее уязвимые группы тратят большую часть дохода на потребление.

Обосновывая повышение, государственные органы ссылаются на европейскую практику. Однако в отличие от Казахстана, в странах ЕС действует система освобождений и пониженных ставок. Так, медицинские услуги и лекарственные препараты повсеместно освобождены от НДС, поскольку здоровье признано общественным благом, а не рыночным товаром. Введение НДС на такие категории в Казахстане означает, что государство взимает налог с граждан за сам факт болезни.

Также, в странах ЕС сниженные ставки НДС применяются к продовольствию и товарам первой необходимости — в Германии это 7%, во Франции 5,5%, а в Польше и вовсе 0% на базовые продукты.

В предлагаемой редакции проекта Налогового кодекса не предусмотрено снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда (ФОТ), несмотря на прежние обещания. Совокупная нагрузка на ФОТ по-прежнему превышает 40% от заработной платы «на руки» и включает восемь налогов и обязательных платежей.

Такой односторонний подход формирует цепную негативную реакцию:

- усиливается налоговое давление одновременно на бизнес и потребителей;
- ускоряется рост цен и инфляционных ожиданий (в мае 2025 года инфляция уже превысила 11%);
- повышаются риски банкротства, особенно у компаний с кредитной нагрузкой;
- «белый» бизнес теряет конкурентоспособность и уходит в теневой сектор, где НДС не уплачивается вовсе.

Особую обеспокоенность вызывает одновременное снижение порога регистрации по НДС до 15 000 МРП. Это может привести к резкому увеличению числа плательщиков НДС, удвоению нагрузки на систему налогового администрирования и значительным рискам неэффективности. У Комитета государственных доходов нет достаточных кадровых и технических ресурсов для обработки такого массива новых участников системы. В совокупности, данная мера нарушает принцип постепенности и соразмерности налоговой реформы и противоречит целям фискальной устойчивости.

### **Предложения ПОБ «Учёт»:**

- Ввести поэтапное повышение НДС: 14% с 2026 года, 15% с 2027, и 16% — только при отсутствии других источников дохода — с 2028 года.

- **Освободить от НДС медицинские услуги и лекарственные препараты**, в соответствии с международной практикой.
- **Снизить порог обязательной регистрации по НДС до разумного уровня в пределах 15 000 МРП**, при этом обеспечив техническую готовность КГД.

## **2. Отмена авансирования НДС для новых и «рисковых» компаний**

Проектом вводится новая система уплаты НДС по предоплате, которая противоречит экономической сути косвенного налога. Согласно предлагаемой норме, налог уплачивается ещё до реализации продукции, то есть до момента возникновения добавленной стоимости и получения денежных средств. По сути, предприниматели будут обязаны платить НДС до наступления сделки и факта выручки.

Это не просто нарушение логики НДС, но и удар по ликвидности бизнеса. Особенно остро это затронет казахстанских производителей, использующих отечественное сырьё: им придётся выплачивать НДС «вперёд», не имея ещё дохода. Таких практик не существует в международной системе налогообложения — налоги уплачиваются после совершения сделки, а не до неё.

Предоплата НДС представляет серьёзную угрозу для МСБ — для тех, кто только начинает деятельность, не располагает доступом к дешёвым займам и зачастую работает в условиях высокой процентной ставки (20% и выше). Введение авансирования обнуляет все меры поддержки нового предпринимательства и развития производственного сектора.

Следует также отметить, что для администрирования НДС уже внедрены ЭСФ, СНТ, камеральный контроль, и иные цифровые инструменты, которые должны были обеспечить прозрачность и эффективность. Однако в реальности они породили лишь новые сложности, не решив базовую проблему возврата НДС, особенно для экспортеров. Вместо корректировки этих механизмов предлагается новое, ещё более жёсткое ограничение.

Таким образом, предоплата НДС:

- отнимает оборотные средства у добросовестных компаний;
- нарушает нейтральность налоговой системы;
- создаёт искусственные барьеры для новых игроков;
- усиливает риск оттока малого бизнеса в тень.

**Предложение ПОБ «Учёт»** — отказаться от идеи авансирования НДС как механизма, не имеющего аналогов в международной практике и не

соответствующего задачам стимулирования предпринимательства и промышленности.

### 3. Ограничения для бизнеса на СНР

Проект запрещает компаниям на специальном налоговом режиме (СНР) работать с контрагентами на общеустановленном режиме (ОУР). Это лишает малый бизнес доступа к корпоративным клиентам и исключает его из B2B-сегмента, ограничивая рыночные возможности.

Также вводится запрет на множественное учредительство: одному предпринимателю будет запрещено иметь более одного ТОО на СНР, даже если направления деятельности разные. Это особенно ущемляет серийных предпринимателей, развивающих проекты в разных регионах, с разными инвесторами или, например, с несколькими ресторанами под управлением разных шеф-поваров. Такая норма лишает бизнес гибкости и тормозит его укрупнение.

Предлагаемые нормы противоречат принципам равенства и свободы предпринимательства, закреплённым в Конституции Республики Казахстан, и создают административные барьеры, искусственно сдерживающие развитие малого бизнеса. Они отнимают у предпринимателей стимулы к росту и масштабированию.

#### Предложения ПОБ «Учёт»:

- Разрешить бизнесу на СНР работать с ОУР по ставке 6% с оборота.
- Отменить запрет на множественное учредительство при соблюдении критериев малого бизнеса.

### 4. Усиление налогового дисбаланса между СНР и ОУР по фонду оплаты труда

Проект Налогового кодекса усугубляет общий налоговый дисбаланс между компаниями на специальном налоговом режиме (СНР) и предприятиями на общеустановленном режиме (ОУР). Помимо повышения НДС до 16%, предприятия на ОУР несут значительно более высокую нагрузку на фонд оплаты труда (ФОТ) — свыше 40%, тогда как на СНР в 2026 году она составит 24,8%.

Разница в более чем 14% создаёт системное неравенство между предприятиями, выполняющими схожую экономическую функцию. Это снижает стимулы для роста и перехода в более формализованные формы ведения бизнеса, а также провоцирует сохранение выплат «в конвертах».

Проблема становится особенно острой для малого и среднего бизнеса, который, оказавшись за пределами СНР (в связи с понижением порога по НДС), будет вынужден перейти на ОУР без возможности применения единого платежа с ФОТ. Уже сегодня Казахстан собирает в разы меньше индивидуального подоходного налога (ИПН), чем развитые страны — в 5,8 раза меньше, чем в среднем по странам ОЭСР. Это следствие глубоко укоренившейся практики выплаты «серых» зарплат: более 3,7 млн человек либо вовсе не участвуют в системе легального труда, либо указывают минимальный доход.

Если сохранить текущую диспропорцию в нагрузке на ФОТ, теневой рынок будет лишь расширяться, а налоговая система — терять доверие и эффективность, особенно в регионах.

#### **Предложение ПОБ «Учёт»:**

Распространить возможность применения единого платежа с ФОТ на все предприятия, соответствующие критериям малого и среднего бизнеса, независимо от режима налогообложения.

#### **Заключение**

Предлагаемая редакция Налогового кодекса, несмотря на заявленную цель по увеличению доходов бюджета, в текущем виде создаёт значительные риски для устойчивости экономики, правовой определённости и развития предпринимательства в стране. Повышение НДС, введение авансирования налога, ограничения для малого бизнеса и дисбаланс в нагрузке на фонд оплаты труда — всё это приводит к снижению инвестиционной привлекательности, росту теневой экономики и ослаблению доверия к налоговой системе.

Считаем, что Казахстану необходима не только фискально эффективная, но и справедливая, предсказуемая налоговая политика, направленная на стимулирование роста, легализацию бизнеса и повышение налоговой базы за счёт расширения экономической активности, а не ужесточения условий для тех, кто уже работает в правовом поле.

Призываем Парламент и Правительство Республики Казахстан:

- отказаться от норм, препятствующих предпринимательской активности;
- скорректировать положения, противоречащие международной практике и создающие избыточную нагрузку;
- обеспечить сбалансированный подход между фискальными целями и интересами развития частного сектора.

Создание здоровой налоговой среды — это не только вопрос бюджетных поступлений, но и стратегическое условие для устойчивого, инклюзивного и сбалансированного роста экономики Казахстана.

С уважением,

**И.о. Председателя Совета  
Профессиональной организации  
бухгалтеров «Учёт»**

**Абиев Т.А.**